



VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET

# Todentamisviranomainen Suomessa

MAASEUTUOIKEUDEN SEURAN SEMINAARI 11.3.2024

Jarkko Huhtaniska, valtiovarainministeriö

# KÄSITELTÄVÄT AIHEET

1. Yleistä todentamisviranomaisesta
2. Lakisääteinen tarkastustehtävä
3. EU tulojen ja menojen muodostuminen sekä EU-tuet eri jäsenvaltioissa
4. Todentamisviranomaisen toimintaympäristö
5. Esimerkkejä tarkastuskohteista ja tarkastusmenetelmistä
6. Tarkastusten johtopäätökset ja seuraamukset

# YLEISTÄ TODENTAMISVIRANOMAISESTA

- Kaikissa EU-rahastoissa on jäsenvaltiossa toimiva riippumaton tarkastustaho, joka raportoi vuosittain komissiolle
  - Tehtävänä varmistaa EU:n varojen moitteetonta hoitoa
- Lähes kaikki EU-rahastojen riippumattomat tarkastustehtävät organisoitu valtiovarainministeriöön
  - Maataloustukirahaston (MTR) ja maaseuturahaston (MSR) tarkastustehtävät ministeriöön keväällä 2023
- Arviointikohteena rahastojen kaikki EU-tuet. Ei toimivaltuutta kansallisiin tukiin
- Arviointikohteena tukiviranomaiset, ei tuensaajat

# LAKISÄÄTEINEN TARKASTUSTEHTÄVÄ

Horisontaaliasetuksen (EU) 2021/2116 12 artiklan mukaisesti todentamisviranomainen vahvistaa lausunnollaan:

1. tilinpäätöksessä oikeat ja riittävät tiedot
2. jäsenvaltion käyttöön ottamat hallintojärjestelmät toimivat moitteettomasti
  - a. maksajavirasto ja hallintoviranomainen
  - b. unionin perusvaatimukset (BUR, Basic Union requirements)
  - c. vuotuista tuloksellisuuskertomusta varten käyttöön otettu raportointijärjestelmä
3. Vuosittaisten tuotos- ja monivuotuisten tulosindikaattoreiden raportointi asianmukainen
4. CAP27n ulkopuoliset menot sääntöjenmukaiset ja lailliset

Lausunnossa on myös ilmoitettava, antaako tarkastelu aihetta epäillä johdon vahvistuslausumassa esitettyjä kannanottoja

# YLEISTÄ EU:N MENO- JA TULORAKENTEESTA

## EU TULOT

- EU-budjetti rahoitetaan yli 90% jäsenvaltioilta kerättävillä maksuilla:
  - Bruttokansantulo (BKTL) (60%)
  - Tullimaksut (14%)
  - Arvonlisävero (13%)
  - Kierrättämättömän muovipakkausjäte (4%)
- Lisäksi EU-budjettia rahoitetaan sekalaisilla tuloilla (9%): mm. korko- ja sakkotulot, EU:n ulkopuolisten maiden osallistuminen unionin ohjelmiin.
- Jäsenmaksu kuukausittain Suomi → komissio

## EU MENOT

- Vuosittainen talousarvio perustuu monivuotiseen rahoituskehykseen. Nykyinen rahoituskehyskausi 2021–2027 yhteensä noin 1.074 miljardia euroa
- Talousarvion menot jäsenvaltioihin kulkevat pääosin talousarvion rahastojen kautta.
- Menoista maatalouspolitiikan (maataloustuki- ja maaseuturahasto) sekä alue- ja rakennepolitiikan menot kattavat yhteensä yli 60 prosenttia.
- Maksuosuus kuukausittain ja ¼-vuosittain komissio → Suomi (MTR ja MSR)

# RAHASTOT JA TUKIKOhteet

## Suomi

| RAHASTO                      | VILJELIJÄTUET (Yhdennetty järjestelmä)                                                                                                                         | VUOSIBUDJETTI                  |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| <b>Maatalous-tukirahasto</b> | 16 eri tukea: perustulotuki, uudelleenjakotulotuki, nuorten viljelijöiden tulotuki, ekojärjestelmä, eläinpalkkiot, tärkkelysperunapalkkio, erikoiskasvipalkkio | 523 MEUR<br>(EU 100%)          |
| <b>Maaseutu-rahasto</b>      | 52 eri tukea: ympäristökorvaus, luonnonhaittakorvaus, luonnonmukaisen tuotannon korvaus, eläinten hyvinvointikorvaus, sekä Ahvenanmaan tuet                    | 532 MEUR<br>(EU 43%, 229 MEUR) |
| RAHASTO                      | MUUT KUIN VILJELIJÄTUET (ei-yhdennetty järjestelmä)                                                                                                            | VUOSIBUDJETTI                  |
| <b>Maatalous-tukirahasto</b> | Markkinatuet: tuottajaorganisaatiot, koulujakelu, menekinedistäminen, interventiovarastot, mehiläistalouden tuki                                               | 15 MEUR<br>(EU 100%)           |
| <b>Maaseutu-rahasto</b>      | 39 eri tukea: maatalouden ja yritysten investoinnit, yleishyödylliset investoinnit, neuvonta-korvaus, hanketuet, LEADER-tuet                                   | 219 MEUR<br>(EU 43%, 94 MEUR)  |

# RAHASTOT JA TUKIKOhteet

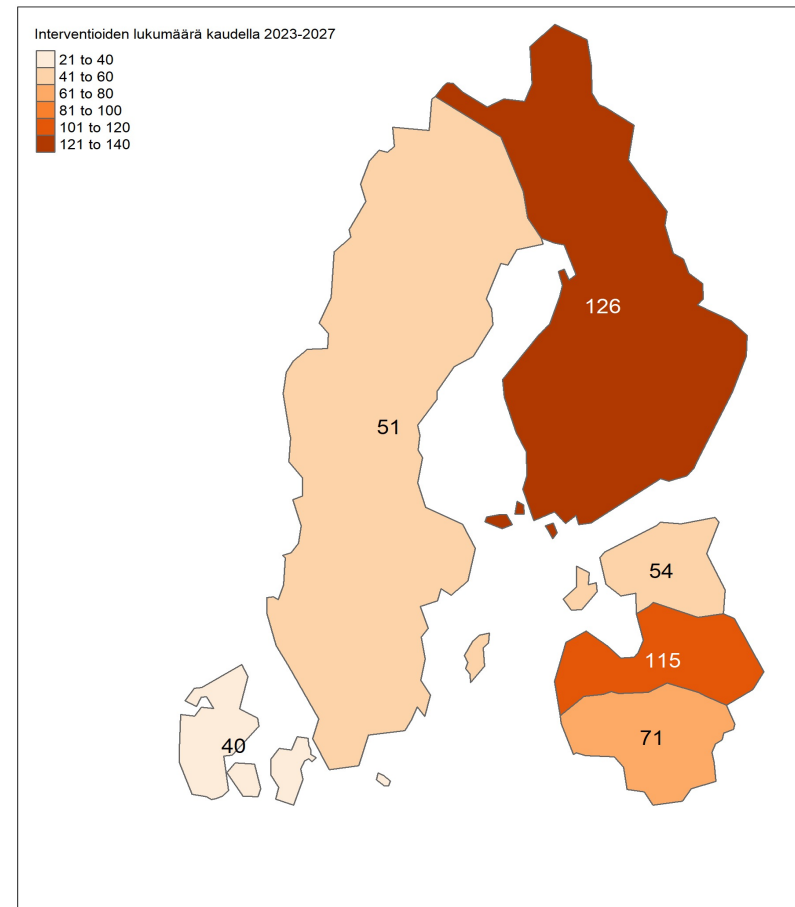
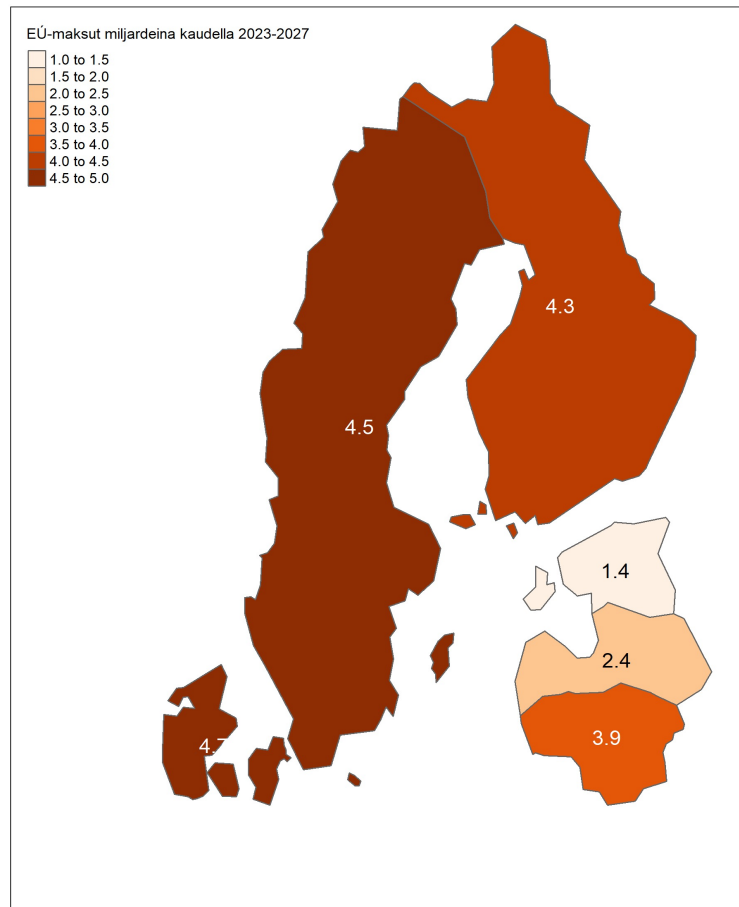
## Pohjoismaat ja Baltia

### EU-tuet (eur)

- Suomi, Tanska, Ruotsi n. 4,5 mrd
- Ranska (40mrd), Espanja (30mrd), Saksa (30mrd) suurimmat jäsenvaltiot

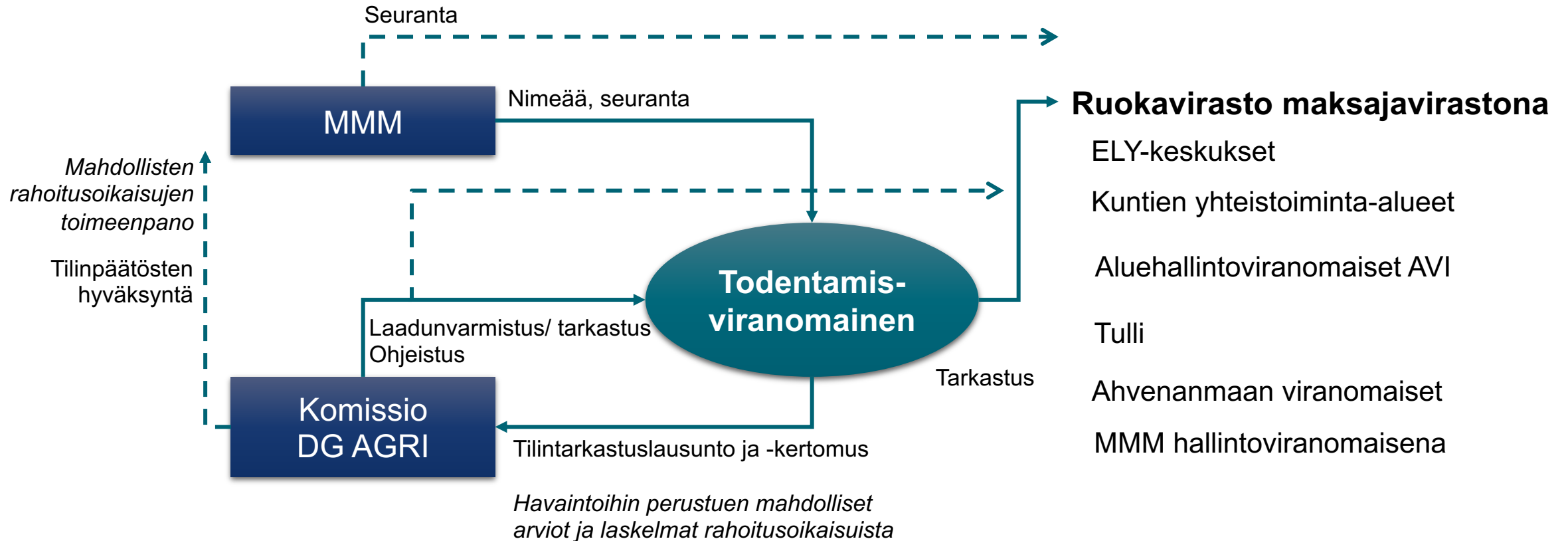
### Tukikohteet (kpl)

- Suomen CAP-suunnitelmassa yli 2-kertainen määrä vrt. Ruotsi, ja noin 3-kertainen määrä vrt. Tanska
- Belgialla, Portugalilla, Ranskalla, Italialla tukikohteita yli 150 kpl



# TODENTAMISVIRANOMAISEN TOIMINTAYMPÄRISTÖ

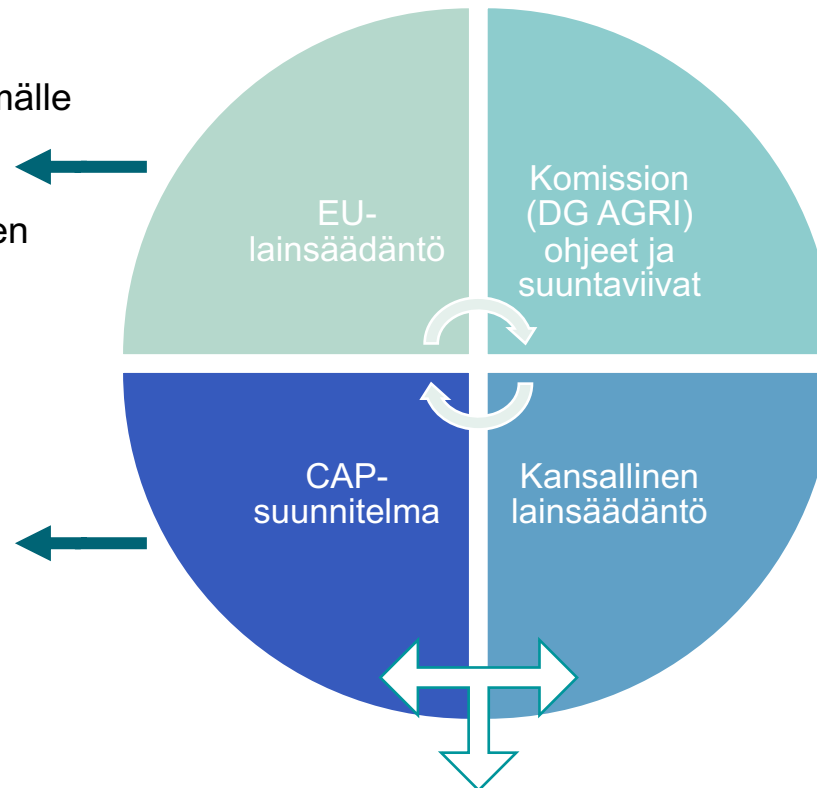
## Sidosryhmät



# TODENTAMISVIRANOMAISEN TOIMINTAYMPÄRISTÖ

## Lainsäädännöllinen viitekehys

- Vaatimukset hallinto- ja valvontajärjestelmälle
- Tukikohteet ja -ehdot
- Todentamisviranomaisen toimivaltuus ja tehtävä: vuotuinen tilien ja tuloksellisuuden tarkastaminen ja hyväksyminen sekä sääntöjenmukaisuuden tarkastaminen



- Interventiostrategia
- Tavoite- ja rahoitussuunnitelmat
- Hallinto- ja koordinoitijärjestelmä

- Todentamisviranomaisen tarkastusmenetelmä ja tarkastusten laajuus
- Rahoitusoikaisujen laskenta

- Tuensaajaa ja tuettavaa toimintaa koskevat ehdot
- Tukiviranomaisten menettely- ja valvontatapa

Määritellään Suomen hallinto- ja valvontajärjestelmä EU:n taloudellisten etujen tehokkaan suojan varmistamiseksi

# HALLINTOJÄRJESTELMÄN ARVIOINNIN LÄHTÖKOHTIA

1. Todentamisviranomaisen arvioi maksajaviraston hallintojärjestelmän moitteettomuutta 1. perusjoukoittain 2. tukilajeittain (interventioittain) 3. Unionin perusvaatimuksittain
2. Yhteistä maatalouspolitiikkaa toimeenpannaan lukuisilla interventioilla
  - edellyttää interventiotason hallinto- ja valvontajärjestelmän luomista & sen mahdollistavaa lainsäädäntöä
  - paljon tukiehtoja tuensaajalle ja tuettavaan toimintaan sekä valvottavia ehtoja tukiviranomaiselle
  - Todentamisviranomaiselle paljon todennettavia asioita hallintojärjestelmän toimivuuden varmistamiseksi
3. Maksajaviraston sekä todentamisviranomaisen valvonta- ja tarkastustoimet tulee perustua riskien arviointiin
4. Todennettava asia on yhä enemmän datamuodossa tietojärjestelmässä

# MITÄ TARKASTETAAN (esimerkkejä tarkastuskohteista)

## UNIONIN PERUSVAATIMUKSET

- Peltolohkorekisteri (paikkatietojärjestelmä)
- Paikkatietoon perustuva hakujärjestelmä
- Pinta-alamonitorointijärjestelmä
- Ehdollisuusjärjestelmä
- Valvonta- ja seuraamusjärjestelmä
  - hallinnollinen valvonta
  - paikan päällä valvonta
  - seuraamukset
- Taloudelliset edut (eturistiriidat, keinotekoiset olosuhteet, kustannusten kohtuullisuus)
- Julkiset hankinnat
- Tukikelpoisuuden varmentaminen
  - tuettava kohde
  - tuensaaja
  - maksut

# MITEN TARKASTETAAN (esimerkkejä tarkastusmenetelmistä)

- Haastattelut
- Asiakirjatarkastukset
- Ristiin tarkastukset ja täsmäytykset
- Tuensaajakohtaiset tarkastukset työpöydällä (desk audit)
- Tuensaajakohtaiset tarkastukset paikan päällä  
tuensaajan luona (on the spot)
- Massa-aineistoanalyysit
- Tietojärjestelmämäärittysten todentaminen
- Laskentasääntöjen ja muiden IT-kontrollien testaus

# TODENTAMISVIRANOMAISEN JOHTOPÄÄTÖSTEN MUODOSTAMINEN

| PERUS-<br>VAATIMUS         | INTERVENTIO          | VALVONTATAPA   | VALVONTOJEN<br>TOIMEENPANO | LOPULLINEN<br>ARVIO                 |
|----------------------------|----------------------|----------------|----------------------------|-------------------------------------|
| JULKISET<br>HANKIN-<br>NAT |                      | Asteikko 1 - 4 |                            |                                     |
|                            | Investointituki      | 4              | 2                          | 2                                   |
|                            | Yritystuki           | 4              | 3                          | 3                                   |
|                            | Hanketuki            | 3              | 1                          | 1                                   |
|                            | Neuvonta-<br>korvaus | -              | -                          | -                                   |
|                            | KOKONAISARVOSANA     |                |                            | Nro 2<br>(ammatillinen<br>harkinta) |



Komissio aloittaa rahoitus-  
oikaisusuuntaviivan mukaiset  
menettelyt todentamisviranomaisen  
esittämien interventiokohtaisten  
arvosanojen ja havaintojen  
perusteella.



VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET

# Kiitos!

Jarkko Huhtaniska  
Tarkastusneuvos, yksikön päällikkö  
p. 040 529 0321  
[Jarkko.huhtaniska@gov.fi](mailto:Jarkko.huhtaniska@gov.fi)